



Informe d'Intervenció núm. 787/2016

Identificació de l'expedient.

Expedient: 2016-ASC-E0401-000001

Assumpte: Pressupost general exercici 2017.

Antecedents de fet.

1. Mitjançant decret d'Alcaldia núm. 2422/2016, de 21 d'octubre de 2016, va incoar-se expedient per a l'aprovació del Pressupost General de l'Ajuntament de l'exercici 2017, incorporant-s'hi els documents preceptius.

2. En data 8 de novembre de 2016, l'expedient amb les dades i documentació definitius es sotmet a informe d'Intervenció.

Fonaments de Dret.

1. Normativa aplicable:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 23 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLRMLC).
- Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril.
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les Entitats Locals, modificada per Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.
- Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat Local.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel què s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació als Ens Locals.
- Reial Decret 861/1986, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament regulador del règim de les retribucions dels funcionaris d'administració local.
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (com a legislació supletòria estatal) (LGP).

2. Pressupost General.

El Pressupost General constitueix l'expressió conjunta, xifrada i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, pot reconèixer l'Ajuntament, dels drets que prevegi liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils el capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat Local (article 162 TRLRHL).

Les entitats locals elaboraran i aprovaran anualment un pressupost general, en el qual s'integraran (article 164.1 TRLRHL):

- a) El pressupost de la pròpia entitat local.
- b) El dels organismes autònoms dependents d'aquesta.





c) Els estats de previsió de despeses i ingressos de les entitats públiques empresarials dependents de l'entitat local i de les Societats Mercantils el capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat Local.

El Pressupost General, que atindrà a l'acompliment del principi d'estabilitat pressupostària, contindrà per a cadascun dels pressupostos que s'hi integrin (article 165.1 TRLRHL):

- a) Els estats de despeses; als quals s'inclouran amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre el compliment de les obligacions.
- b) Els estats d'ingressos; als quals figuraran les estimacions dels diversos recursos econòmics a liquidar durant l'exercici.

Així mateix, el Pressupost General inclourà les bases d'execució, que contindran l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia entitat, així com aquelles altres necessàries per la seva correcta gestió, establint quantes prevencions es considerin oportunes o convenients per la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que puguin modificar allò legislat per l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment procediments i solemnitats específiques diferents de les previstes pel Pressupost.

Al Pressupost general s'hi uniran com a annexos (article 166.1 TRLRHL):

- a) Els plans i programes d'inversió i finançament que, per un termini de quatre anys, poden formular els municipis i la resta d'entitats locals d'àmbit supramunicipal.
- b) Els programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les entitats públiques empresarials dependents de l'entitat local i de les societats mercantils el capital social de les quals sigui de titularitat única o majoritària de l'Entitat Local.
- c) L'estat de consolidació del pressupost de la pròpia Entitat amb el de tots els pressupostos i estats de previsió dels seus organismes autònoms i societats mercantils.
- d) L'estat de previsió de moviments i situació del deute, comprensiu del detall d'operacions de crèdit o d'endeutament pendents de reemborsament al principi de l'exercici, de les noves operacions previstes a realitzar al llarg del mateix i del volum d'endeutament al tancament de l'exercici econòmic, amb distinció d'operacions a curt termini, operacions a llarg termini, de recurrència al mercat de capitals i realitzades en divises o similars, així com de les amortitzacions que es preveuen realitzar durant el mateix exercici.

Els Pressupostos s'ajustaran a l'estructura establerta per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les Entitats Locals, modificada per Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

Cadascun dels pressupostos que s'integren al pressupost general haurà d'aprovar-se sense dèficit inicial (article 165.4 TRLRHL); és a dir, ha d'existir equilibri pressupostari: els recursos ordinaris han de ser suficients per finançar les despeses corrents, les amortitzacions de passius financers i, si més no, una part de les inversions.

L'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos de les Entitats Locals es realitzarà dins d'un marc d'estabilitat pressupostària coherent amb la normativa europea. S'entendrà per estabilitat pressupostària de les Administracions Públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural (article 3 de la LOEPSF).

L'article 18.4 del RD 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de recolzament a entitats locals amb problemes financers, disposa que les entitats locals que no comptin en el seu pressupost amb un fons de contingència



l'hauran de crear en el seu pressupost corresponent a 2014 i successius, amb una dotació mínima del 0,5 per cent de l'import de les seves despeses no financeres, i així haurà de constar en el seu pla d'ajust.

3. Documentació.

El projecte de Pressupost General el formarà l'alcalde sobre la base dels pressupostos i estats de previsió referenciats a l'apartat anterior. Haurà d'unir-s'hi la documentació assenyalada en l'article 168.1 del TRLRHL:

- a) Memoria explicativa de su contenido y de las principales modificaciones que presente en relación con el vigente.
- b) Liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses del ejercicio corriente.
- c) Anexo de personal de la Entidad Local.
- d) Anexo de las inversiones a realizar en el ejercicio.
- e) Anexo de beneficios fiscales en tributos locales conteniendo información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada Entidad Local.
- f) Anexo con información relativa a los convenios suscritos con las Comunidades Autónomas en materia de gasto social, con especificación de la cuantía de las obligaciones de pago y de los derechos económicos que se deben reconocer en el ejercicio al que se refiere el presupuesto general y de las obligaciones pendientes de pago y derechos económicos pendientes de cobro, reconocidos en ejercicios anteriores, así como de la aplicación o partida presupuestaria en la que se recogen, y la referencia a que dichos convenios incluyen la cláusula de retención de recursos del sistema de financiación a la que se refiere el artículo 57 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
- g) Un informe económico-financiero, en el que se expongan las bases utilizadas para la evaluación de los ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto."

AJUNTAMENT
DE TORTOSA
Intervenció

De conformitat amb el disposat en la normativa esmentada - especialment l'article 164 del TRLRHL i els articles 106 a 112 del R.D. 500/90 - el Pressupost General de l'Ajuntament està integrat pel pressupost de la pròpia entitat, el pressupost del Consorci Turístic de la Ruta dels Tres Reis (D.A. 20a Llei 30/1992) i els estats de previsió de despeses i ingressos de l'EPEL Hospital i Llars de la Santa Creu i de les societats de capital social íntegrament de titularitat municipal GUMTSA, Tortosa Media SL, Tortosasport SL, GESAT SAM i Tortosa Salut SL. La aprovació dels estats de previsió de despeses i ingressos d'aquestes entitats dependents que s'integren en el Pressupost General s'ha produït en els següents termes:

1. Consorci Turístic de la Ruta dels Tres Reis: pressupost aprovat per l'Assemblea General el 7 de novembre de 2016.
2. EPEL Hospital i Llars de la Santa Creu: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 7 de novembre de 2016.
3. Gestió Urbanística Municipal de Tortosa SA: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 27 d'octubre de 2016.
4. Tortosa Media SL: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 3 de novembre de 2016.
5. Tortosasport SL: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 24 d'octubre de 2016.
6. Gestió Sanitària i Assistencial de Tortosa SAM: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 16 de novembre de 2015.



7. Tortosa Salut SL: previsions d'ingressos i despeses aprovats pel Consell d'Administració el 7 de novembre de 2016.

En compliment de l'establert a l'art. 166.1.b) del TRLRHL, al Pressupost General s'hi inclouen com a annexos els programes anuals d'actuació, inversions i finançament (P.A.I.F.) de les dues societats mercantils amb participació majoritària de l'Ajuntament:

1. Empresa Municipal de Serveis Públics S.L., aprovat pel Consell d'Administració el 27 d'octubre de 2016.
2. Empresa Mixta Escorxador de Tortosa S.L.: aprovat pel Consell d'Administració el 19 d'octubre de 2016.

4. Tramitació de l'expedient (articles 168 - 171 TRLRHL).

Les entitat públiques empresarials i les societats mercantils (fins i tot aquelles en què el capital sigui majoritàriament de l'Ajuntament) remetran a l'Ajuntament abans del 15 de setembre de cada any les seves previsions de despeses i ingressos, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament per l'exercici següent (article 168. 2 i 3 TRLRHL).

Fases:

- Aixecament al Ple: el projecte de Pressupost General, format per l'alcalde i informat per l'interventor, amb els annexos i documentació complementària, serà remès per l'alcalde al Ple de la Corporació, previ dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda, abans del dia 15 d'octubre, per la seva aprovació, esmena o devolució.
- Aprovació inicial del Pressupost pel Ple de la Corporació, per majoria simple. L'acord d'aprovació, que serà únic, haurà de detallar els Pressupostos que integren el Pressupost General; no poden aprovar-se cap d'ells separatament.
- Informació pública per termini de quinze dies hàbils, al Butlletí Oficial de la Província; termini durant el qual els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant del Ple.
- Resolució de totes les reclamacions presentades: el Ple disposarà per resoldre-les del termini d'un mes.
- Aprovació definitiva: el Pressupost General s'entendrà definitivament aprovat si a la fi del període d'exposició no s'haguessen presentat reclamacions; en cas contrari es requerirà acord exprés pel qual es resolen les formulades i s'aprovi definitivament. L'aprovació definitiva del Pressupost haurà de realitzar-se abans del 31 de desembre de l'any anterior al de l'exercici en què ha d'aplicar-se. Si en iniciar-se l'exercici econòmic no hagués entrat en vigor el Pressupost corresponent, es considerarà automàticament prorrogat el de l'anterior, amb els seus crèdits inicials.
- Publicació: el Pressupost General definitivament aprovat serà inserit resumit per capítols al Butlletí Oficial de la Província.
- Remissió de l'expediente i entrada en vigor: del Pressupost General definitivament aprovat es remetrà còpia a la Administració de l'Estat i a la Comunitat Autònoma. La remissió es realitzarà simultàniament a l'enviament al Butlletí Oficial de la Província. El Pressupost entrarà en vigor en l'exercici corresponent, una vegada publicat en la forma mencionada al paràgraf anterior.

5. Plantilla (article 90.1 LRBRL).

Correspon a Corporació Local aprovar anualment, mitjançant el pressupost, la plantilla, la qual haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual. Les plantilles han de respondre als principis de racionalitat, economia i eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que les despeses de personal puguin superar els llindars que es fixin amb caràcter general. Aquests llindars per a l'exercici



2017 encara no ha estat establerts, atès la manca de Pressupostos Generals de l'Estat aprovats per a l'any 2017.

6. Massa salarial del personal laboral (article 103 bis TRLRHL).

D'altra banda, l'Ajuntament ha d'aprovar anualment la massa salarial del personal laboral del sector públic local, respectant els límits de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat. Aquesta massa inclou la de l'Ajuntament i de la resta d'ens dependents (EPEL i societats mercantils locals).

Informe.

1. L'expedient incoat per a l'aprovació del Pressupost General de l'Ajuntament de Tortosa per a l'exercici 2017 inclou la documentació exigida per la normativa aplicable (detallada en l'apartat 3 dels fonaments de Dret).

2. L'òrgan competent per a la aprovació és el Ple de la Corporació, amb el quòrum de majoria simple; és a dir, l'aprovació del pressupost general no exigeix cap quòrum especial, en no disposar-ho de forma expressa cap norma ni estar comprés entre els supòsits per als quals s'exigeix una majoria qualificada en l'art. 47 i concordants de la LRBRL.

3. El procediment per a la seva aprovació és el descrit en l'apartat 4 dels fonaments de Dret (fases de tramitació de l'expedient).

4. El Pressupost General per a l'exercici 2017 es presenta a l'aprovació sense dèficit inicial, amb un import de 69.480.291,01 € en ingressos i de 69.337.791,01 € en despeses, en termes consolidats.

Les línies fonamentals del pressupost 2016 van ser aprovades per decret d'Alcaldia 2029/2016, de 8 de setembre de 2016, amb dació de compte al Ple el 3 d'octubre de 2016. En les línies fonamentals, s'hi van incloure les previsions per al 2017 de l'Ajuntament i de les entitats dependents classificades com a administració pública (EPEL, Tortosasport SL, Tortosa Media SL, GUMTSA i GESAT). Per aquest grup d'entitats es preveia per al 2017 uns ingressos totals de 56.570.612,11 € i un total de despeses de 56.570.612,11 €, en termes consolidats. Tanmateix, per aquest mateix grup el Pressupost General per a l'exercici 2017 contempla ingressos per import de 56.029.291,01 € i despeses per import de 55.888.791,01 €, en termes consolidats. Les diferències entre les línies fonamentals aprovades i el projecte de Pressupost General per al 2017 s'expliquen en la memòria d'Alcaldia.

5. El R.D. 861/1986, de 30 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'administració local, en el seu article 7 regula els límits a la quantia global dels complements específics, de productivitat i gratificacions de l'esmentat personal. Pel tal d'analitzar el compliment d'aquesta norma, s'ha de calcular, en primer lloc, la part de la massa retributiva destinada al Pressupost 2017 per a complement específic, complement de productivitat i gratificacions per a serveis extraordinaris:

Massa retributiva funcionaris (1)	4.754.737,95
Retribucions bàsiques (2)	2.082.084,23
Ajuts socials (3)	68.408,57
Complement destí (4)	692.568,31
Massa per CE+Product.+Gratif (1-2-3-4)	1.911.676,84

Partint d'aquest import de 1.911.676,84 €, els límits són els següents:





Límit C.E. (75% massa)	Límit Prod. (30% massa)	Límit Gratif (10% massa)
1.433.757,63	573.503,05	191.167,68

Tanmateix, les quanties incloses al Pressupost 2017 per a cadascun d'aquests conceptes són:

Compl. Específic	Productivitat	Gratificacions
1.756.785,98	162.888,97	37.000,00

En conseqüència, la quantia pressupostada per a complements específics supera el límit permès en 323.028,35 €. Altrament, les quanties per a complements de productivitat i gratificacions es troben per sota dels límits permesos.

6. L'article 19.Dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016 (LPGE 2016, encara vigent), estableix que les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior a l'1% respecte de les vigents a 31-12-2015, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació quant a efectius i a antiguitat. D'altra banda, el punt Quatre del mateix article aclareix que la massa salarial del personal laboral, que s'incrementarà en igual percentatge (l'1%), està integrada pel conjunt de les retribucions salarials i extrasalarials i les despeses d'acció social meritats pel personal laboral en 2015, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació. S'ha de tenir en compte que aquesta norma té una vigència temporal limitada - fins al 31 de desembre de 2016 - i que a dia d'avui no hi ha constància de cap previsió d'increment retributiu per al proper any, per la manca de projecte de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017.

El capítol I de l'Ajuntament del Pressupost 2017 reflecteix un decrement del 2,37 % en termes absoluts, segons el següent quadre:

Estat de despeses	P-2016	P-2017	Dif 17 vs 16	% var
Cap. I - de Personal	9.917.025,50	9.681.875,30	-235.150,20	-2,37%

Tanmateix, en termes d'homogeneïtat, respecte de número d'efectius i d'antiguitat, les diferències entre 2016 i 2017 són les següents:

Retribucions del personal funcionari	2016	2017	Dif % 2017/2016
Funcionaris	2.344.843,64	2.363.633,41	0,80%
Polícia Local	2.341.995,40	2.359.104,53	0,73%
	4.686.839,04	4.722.737,94	0,77%

	2016	2017	Dif % 2017/2016
Personal eventual	77.012,95	77.783,08	1,00%

Massa salarial del personal laboral	2016	2017	Dif % 2017/2016
Retribucions	2.489.333,00	2.514.142,42	
Acció social	44.974,36	45.204,10	
	2.534.307,36	2.559.346,52	0,99%

Aquestes diferències responen a què el capítol I del Pressupost 2017 inclou increments de l'1 % tant en els conceptes retributius del personal funcionari com en la massa salarial del personal laboral. Cal insistir, però, que la LPGE 2016 no gaudeix de vigència temporal més enllà del 31 de desembre de 2016 i per tant qualsevol increment retributiu del personal al servei del sector públic en 2017 resta condicionat als límits que aprovi la propera Llei de pressupostos generals de l'Estat. Mentre no n'hi hagi, les retribucions hauran de romandre inalterades respecte de les vigents a 31-12-2016 i per tant les actuals previsions del capítol I i



de l'annex de personal seran inaplicables. Per aquest motiu, en la hipòtesi més probable de què a 1 de gener de 2017 no s'hagi aprovat la LPGE per al 2017, o s'aprovés aquesta amb increments retributius inferiors a l'1 %, s'haurà de comptabilitzar una retenció de crèdit per a no disponible en el capítol I per l'import equivalent a l'increment de l'1 % pressupostat.

Pel que fa als complements de productivitat, es mantenen els dels funcionaris del cos de la policia local (aplicació pressupostària POL-13000-15000), tot i fonamentar-se en un pacte de condicions de treball sense vigència des del 31-12-2014. D'altra banda, convé remarcar que qualsevol complement de productivitat requereix amb caràcter previ al seu meritament, si s'escau, un acord de Ple establint els criteris d'aplicació.

7. En l'àmbit de les entitats dependents de l'Ajuntament, el mateix article 19 de la LPGE 2016, al igual que les corresponents Lleis de pressupostos generals de l'Estat d'anys anteriors, inclou dins del sector públic els organismes dependents de les entitats locals, les entitats públiques empresarials dependents i les societats mercantils on la participació municipal sigui superior al 50% del capital social. En conseqüència, tant l'EPEL com les societats dependents de l'Ajuntament han de considerar-se a aquests efectes com a sector públic local i per tant es trobaran sotmeses a les limitacions que estableixi la futura Llei de pressupostos generals de l'Estat de l'any 2017, quan s'aprovi.

De l'anàlisi de les previsions de despeses de personal de les societats dependents - l'EPEL no té personal - resulta la següent comparativa:

	2016	2017	Dif 2017/2016	%
Tortosa Media SL	91.123,41	88.800,00	-2.323,41	-2,55%
GUMTSA	389.475,77	384.688,27	-4.787,50	-1,23%
Tortosasport SL	788.218,00	765.218,00	-23.000,00	-2,92%
EMSP	777.317,00	790.269,00	12.952,00	1,67%
Escorxadador	115.480,16	114.877,20	-602,96	-0,52%
GESAT SAM				
Sous i salaris	11.121.906,00	11.277.156,00	155.250,00	1,40%
Seguretat Social	2.885.476,00	3.085.466,00	199.990,00	6,93%
Despeses Socials	28.200,00	22.000,00	-6.200,00	-21,99%
Tortosa Salut SL				
Sous i salaris	5.440.000,00	5.729.905,00	289.905,00	5,33%
Seguretat Social	1.330.000,00	1.365.912,00	35.912,00	2,70%
Despeses Socials	10.000,00	10.000,00	0,00	0,00%
Formació	20.000,00	25.000,00	5.000,00	25,00%

S'observen increments de despeses de personal en el cas de l'EMSP (1,67 %), GESAT (1,40 %) i Tortosa Salut SL (5,33%) superiors a qualsevol previsió d'increments de massa salarial que pogués establir-se per Llei de Pressuposts Generals de l'Estat. En conseqüència, s'informa que aquests increments ultrapassen els límits abans esmentant i per tant són inaplicables.

D'altra banda, l'EMSP ha previst la incorporació personal laboral fix (2 operaris + 1 coordinador administratiu) amb motiu de prejubilacions al 85%. Cal remarcar que la contractació de personal per les societats mercantils locals resta subjecta a les limitacions i requisits de la D.A. 15a de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2016, o norma posterior que la substitueixi.



8. L'article 168 del TRLRHL estableix que el pressupost ha d'incloure un annex de personal, el qual relaciona les places de la plantilla i les valora d'acord amb la relació de llocs de treball, per tal que es doni l'oportuna correlació amb els crèdits consignats al capítol I (despeses de personal) del pressupost. Altrament, s'observen les següents discrepàncies entre l'annex de personal i la plantilla que es proposa aprovar amb el pressupost:

- La plaça de caporal de la policia local no es dota pressupostàriament al 100 %, sinó que només es consigna la diferència retributiva amb una plaça d'agent de la policia local. En l'informe del cap de Departament de Recursos Humans, s'hi justifica aquesta diferència per la previsió de cobrir aquesta nova plaça per promoció interna.
- Tres places d'agent de la policia local es consignen només al 50 %.
- Una plaça de funcionari administratiu/va C1 (núm. 35 de l'annex de personal) figura consignada només al 50 %.
- Una plaça de tècnic superior A1 (personal laboral fix, núm 71 de l'annex de personal) es manté en plantilla, dotada només amb el 10% de les retribucions corresponents.

Per tal d'assolir una adequada correlació entre plantilla, annex de personal i pressupost, aquestes places haurien de dotar-se pel 100% de les retribucions que els corresponen segons la RLT.

Adicionalment, en relació amb les places de policia local cal assenyalar que els llocs de treball corresponents haurien de quedar reflectits en la relació valorada de llocs de treball, on actualment no hi són.

9. En relació amb els capítols IV i VII de despeses, s'observa que la quantia total destinada a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva és de 189.000 € - 159.000 € subvencions corrents i 30.000 € subvencions de capital -, mentre que la quantia total destinada a subvencions nominatives és de 453.257,70 € - 341.257,70 subvencions corrents i 112.000 € subvencions de capital - excloses les aportacions a entitats en què participa l'Ajuntament.

Es recorda en aquest punt que, a tenor de l'article 22.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), el procediment ordinari de concessió de subvencions es tramitarà en règim de concurrència competitiva i que la concessió directa de subvencions previstes nominativament en el pressupost té caràcter excepcional, restant sotmesa en tot cas a les limitacions de l'article 22.2.a) de l'esmentada norma.

D'altra banda, tot i la previsió de l'article 42.3 de les bases d'execució del pressupost, no consta l'aprovació d'un pla estratègic de subvencions, que, tal com estableix l'article 8 de la LGS, hauria de ser previ a l'establiment de qualsevol subvenció.

10. Pel que fa a les aportacions a societats municipals, es mantenen les aportacions incondicionades a Tortosaport SL - 727.978,00 - i Tortosa Media SL - 103.000 € - ja que societat municipal Tortosa Innova SL es troba en liquidació. Com a contrapartida, els estats de previsió d'aquestes societats mercantils (Tortosaport SL i Tortosa Media SL) reflecteixen les aportacions municipals com a ingressos d'explotació. Altrament, segons l'Ordre EHA/733/2010, de 25 de març, per la qual s'aproven aspectes comptables d'empreses públiques que operen en determinades circumstàncies, les aportacions municipals haurien de comptabilitzar-se directament com a fons propis per les empreses receptores. En concret, estableix la norma 6ª.2 a) i b) que les aportacions rebudes de l'Administració atorgant quan actua com a soci, és a dir, aquelles que no financen la realització d'una activitat concreta i en conseqüència no es concedirien de la mateixa forma a una empresa privada, s'han de comptabilitzar directament en els fons propis de l'empresa pública. En particular, aquests criteris s'aplicaran en els següents supòsits:



- a) Transferències amb finalitat indeterminada, per finançar dèficits d'explotació o despeses generals de funcionament de l'empresa, no associats amb cap activitat o àrea d'activitat en concret sinó amb el conjunt de les activitats que realitza, fins i tot quan una part de les activitats desenvolupades siguin activitats d'interès públic o general, sempre i quan aquestes no hagin rebut un finançament individualitzat.
- b) Transferències realitzades per compensar pèrdues genèriques, fins i tot en el cas de què hagin estat instrumentades mitjançant contractes-programa o documents similars.

Per a la societat municipal GUMTSA també es mantenen aportacions municipals en concepte de contraprestació per encàrrecs de gestió com a mitjà propi de l'Ajuntament. Aquestes contraprestacions, juntament amb els lloguers d'edificis al propi Ajuntament, constitueixen les úniques fonts d'ingressos d'aquesta societats i li permeten finançar les seves despeses de funcionament. Addicionalment, el Pressupost de l'Ajuntament preveu una aportació patrimonial de 38.500 € en capítol VII, destinada a compensar pèrdues previsibles de l'exercici 2017. Per aquest motiu, es reitera la necessitat d'avaluar la capacitat de GUMTSA per continuar la seva activitat, tal com va fer-se palès a les auditories financeres i de legalitat dels exercicis 2014 i 2015.

11. Els capítols IV i VII d'ingressos (transferències corrents i transferències de capital) incorporen subvencions finalistes que, tot i ser recurrents en algun cas, encara no n'existeix el corresponent conveni de col·laboració ni cap altre document que suposi compromís ferm d'aportació per part de l'Administració atorgant. Es troben en aquesta situació les següents:

Ens	Descripció	P-2017
Gencat	Subvenció AODL Comerç A2	21.922,45
Gencat	Conveni AHC-Oficina d'Habitatge	46.266,00
Gencat	Conveni AHC-Programa de mediació per al lloguer social	8.100,00
Gencat	Subvenció Gencat - Programació i arts visuals	29.500,00
Gencat	Subvenció Gencat - PUOIS Manteniment	71.518,72
Gencat	Conveni Inform - Programa Sefed	72.908,35
DT	Subvenció DT - PAM Manteniment	51.793,05
DT	Subvenció DT - Volta ciclista 2017	35.000,00
DT	Subvenció DT - Festast	4.800,00
DT	Subvenció DT - Museu	12.000,00
DT	Subvenció DT - Programació teatre	12.000,00
DT	Subvenció DT - Festa del Renaixement	12.000,00
DT	Subvenció DT - EMM	7.714,01
CCBE	Subvenció CCBE - EMM	6.000,00
Gencat	Adquisició de llibres	4.000,00
Total		395.522,58

En aquest supòsits, el principi de màxima prudència en la pressupostació dels ingressos obliga a no incloure'ls en el pressupost inicial, incorporant-els-hi, mitjançant la modificació pressupostària que calgui, quan s'obtingui el compromís ferm d'aportació de l'ens atorgant. En tot cas, la disponibilitat dels crèdits pressupostaris que s'aprovin en aquesta situació restarà condicionada a l'existència del document fefaent que acrediti el compromís ferm d'aportació.



Conclusió.

Atesos els antecedents de fet i fonaments de dret exposats s'informa favorablement sobre l'aprovació inicial del Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2017, llevat dels advertiments expressats als punts 5 a 11 de l'informe.

De l'avaluació del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera - articles 3 i 4 de la L.O. 2/2012 - s'informa separatament..

Tortosa, 10 de novembre de 2016
L'interventor

Luis Antonio Casanova Vallespín

